

УДК 332.14:338.2

Ретроспективный анализ как этап прогнозирования социально-экономического развития регионов Российской Федерации

А.В. Захарова

Основной задачей настоящего исследования являлось повышение надежности прогнозирования развития региона на основе раскрытия сущности ретроспективного анализа. Ретроспективный анализ проводится в целях оценки ресурсной базы, определения уровня и динамики развития, оценки эффективности государственного управления, определения внешних условий функционирования региона. По результатам анализа формируется гипотеза о механизме функционирования и развития региона, познаются основные факторы развития экономики. В итоге решается задача повышения обоснованности прогнозов развития региона Российской Федерации.

The primary goal of the present research was increase of reliability of forecasting of region on the basis of disclosing essence of the retrospective analysis. The retrospective analysis is spent with a view of an estimation of resource base, definition of a level and dynamics of development, an estimation of efficiency of the government, definition of external conditions of functioning of region. By results of the analysis are formed a hypothesis about the mechanism of functioning and development of region, major factors of development of economy are learnt. The problem increase of validity of forecasts of development of region of the Russian Federation as a result is solved.

Проблематика анализа социально-экономического развития регионов Российской Федерации рассматривается экономистами с различных позиций¹. А.Г. Гранберг, изучавший различные методы диагностики региона, подчеркивает, что методология полной экономической диагностики сложна и пока еще не стандартизирована [1]. Непосредственно ретроспективный анализ регионов Российской Федерации освещается Г.А. Парсадановым в работе "Планирование и прогнозирование социально-экономической системы страны (теоретико-методологические аспекты)" [7].

Прогнозирование социально-экономического развития является одним из этапов системы государственного управления страной, регионом. Все этапы регулирования экономики, социально-экономических процессов, происходящих на территории региона, должны быть взаимоувязаны, корреспондироваться между собой (рисунок).

Долгосрочный прогноз служит основой для разработки концепций, стратегий, программ социально-экономического развития регионов на долгосрочную перспективу. Материалы прогноза учитываются при разработке

¹ Калинникова И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2009. – 240 с.; Котилко В.В. Региональная экономическая политика: учебное пособие. – М.: Изд-во РДЛ, 2001. – 272 с.; Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертаков Ю.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2005. – 272 с.; Шапкин И.Н. Управление региональным хозяйством: учебное пособие / И.Н. Шапкин, А.О. Блинов, Я.М. Кестер. – М.: КНОРУС, 2005. – 400 с.

среднесрочных прогнозов, концепций и программ развития. На основе среднесрочного прогноза составляются целевые программы развития на среднесрочную перспективу, а также финансовый план региона на три года. Одной из основных целей долгосрочного и среднесрочного прогнозов является прогнозирование структурных сдвигов в экономике региона и обусловленных этим качественных изменений его социально-экономического положения. Краткосрочный прогноз социально-экономического развития учитывается при составлении бюджета региона на очередной финансовый год.

При проведении ретроспективного анализа актуальным вопросом до сих пор остается создание надлежащей информационной системы региона. Надежность, достоверность прогнозов развития регионов обусловлена во многом сбором, систематизацией и обработкой информации, эффективностью освоения современных методов анализа. Всю информацию, которую целесообразно иметь до проведения анализа, можно разделить на четыре основные группы.

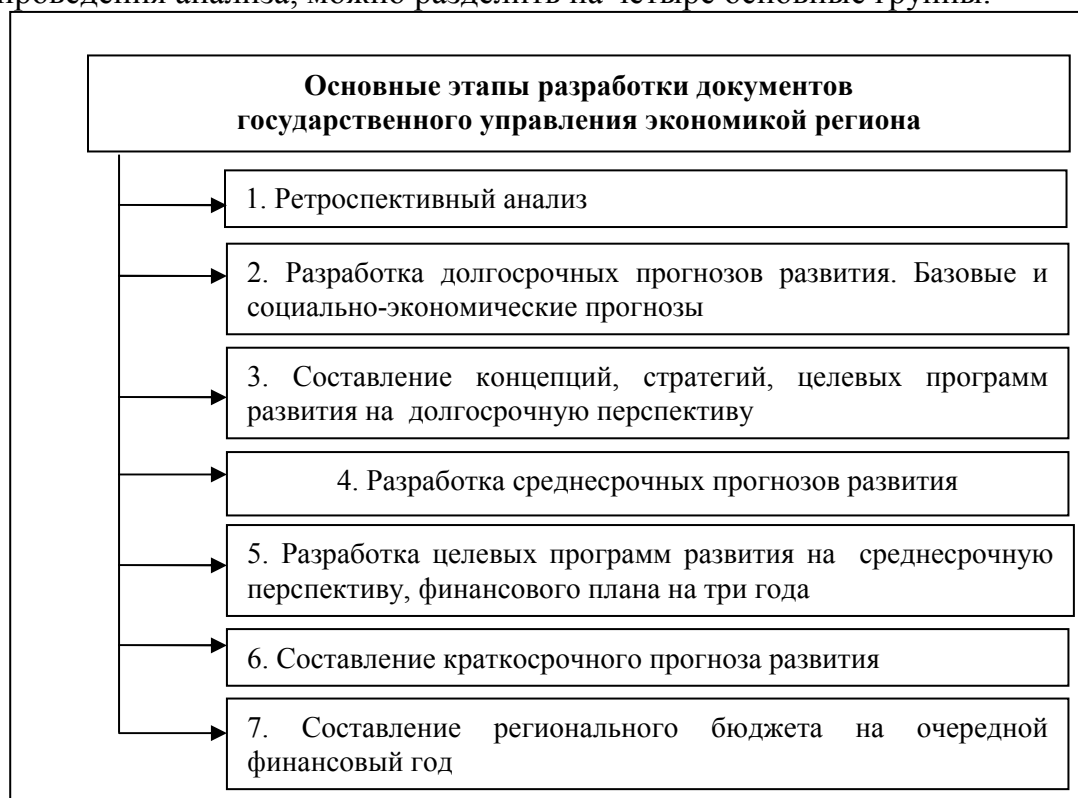


Рисунок. Последовательность процессов государственного управления экономикой региона

1. Информация органов статистики. Предоставляется на безвозмездной основе (ее состав устанавливается Федеральной программой статистических работ). Информация, предоставляемая на платной, договорной основе. Сведения в разрезе хозяйствующих субъектов, представляемые по результатам дополнительных исследований.

2. Информация министерств и ведомств федеральной исполнительной власти (территориальных структур). Роскомстатом утверждена унифицированная система показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципальных образований.

3. Собственная информация органов государственной власти и муниципальных образований регионов.

4. Информация предприятий, организаций различных секторов экономики.

Информационная система региона должна быть сопряжена с информационными системами ЦБР, Роскомстата, Минсоцобеспечения, других центральных министерств и способна выполнять следующие основные функции:

- сбор, обработка, агрегирование, поиск и предоставление соответствующим образом структурированной информации индикативного характера руководству региона;
- решение различного рода информационно-расчетных задач, касающихся оценки и прогнозирования развития ситуации, подготовка вариантов сценариев развития событий и выдача рекомендаций по принятию соответствующих управленческих решений;
- анализ статистических данных, сигнализирующих о наступлении кризисных явлений.

В результате проведения ретроспективного анализа формируется информационная база прогнозных расчетов, гипотеза о механизме функционирования и развития исследуемого региона, а также устанавливается степень конкурентоспособности региона. На основе полученных результатов становится возможным сформировать систему представлений о будущем состоянии экономики региона, спрогнозировать варианты развития.

Выявление факторов развития при проведении ретроспективного анализа осуществляется с использованием определенного инструментария, позволяющего обработать имеющуюся информацию о состоянии региональной экономики, о существующих тенденциях и условиях функционирования.

В основе проведения ретроспективного анализа лежит системный подход, учитывающий проявления внутренней противоречивости региона (часть и целое, структура и функции, комплексность, организация и дезорганизация), а также внешние условия его функционирования.

Основной целью ретроспективного анализа, по мнению автора, является сбор, систематизация и обработка информации о социально-экономическом развитии региона за ряд лет, предшествующих прогнозируемому периоду, периоду опережения прогноза. Период опережения при разработке долгосрочных прогнозов должен быть максимально возможным.

В качестве основных задач ретроспективного анализа автором выделяются следующие задачи:

1. Оценка экономического потенциала региона как комплексной социально-эколого-экономической системы на основе анализа экономического потенциала.

2. Определение специализации, комплексности и структуры регионального производства. Анализ воспроизводственных процессов, пропорций и диспропорций в развитии региона.

3. Анализ уровня и динамики социально-экономического развития региона. Выявление тенденций (положительных и отрицательных) социально-

экономического развития региона в предшествующие годы (в зависимости от горизонта прогнозирования – краткосрочного, среднесрочного, долгосрочного).

4. Анализ и оценка эффективности государственного управления по развитию региона в предшествующие годы.

5. Определение внешних условий функционирования экономики региона.

Основные направления ретроспективного анализа вытекают из задач анализа и объекта исследования. Регион Российской Федерации как объект регионального прогнозирования представляет собой природно-социально-экономическую систему (ПСЭС), обладающую целостностью и функционирующую в условиях быстроизменяющейся внешней среды. По отношению к национальной экономике регион является подсистемой в широком смысле слова. Любая система – это целостный комплекс взаимосвязанных компонентов. В качестве основы комплексного исследования региональных связей рассматриваются воспроизводственные циклы. Воспроизводственные циклы в экономике региона представляют собой части региональной экономической системы и отражают тот или иной аспект общественного воспроизводства (трудовых, кредитно-денежных и природных ресурсов, капитала, производственных и социально-бытовых услуг, услуг рыночной инфраструктуры, информационных услуг) [9]. Региональные воспроизводственные циклы составляют единую систему и находятся в постоянном взаимодействии. При проведении ретроспективного анализа важным является изучение регионального воспроизводственного процесса по отдельным фазам: производство, распределение, обмен и потребление продуктов и ресурсов. Особое внимание должно уделяться выявлению региональных воспроизводственных пропорций и диспропорций. Воспроизводственные процессы исследуются с использованием макроэкономических показателей.

Ретроспективный анализ мы предлагаем проводить по следующим основным направлениям.

1. Анализ экономического потенциала (производительных сил) региона

1.1. Природно-экономический потенциал.

а) Инфраструктурный потенциал (экономико-географическое положение региона по отношению к ареалу, экономическим центрам, фокусам, транспортным артериям страны, к источникам сырья, к региональным рынкам, инфраструктурная обеспеченность региона). Например, Калининградская область находится в зоне влияния Москвы и Санкт-Петербурга. Взаимоотношение изучаемого региона с другими экономическими центрами может носить конкурентный или взаимодополняющий характер. Напомним, что согласно теории центральных мест В. Кристаллера существует определенная соподчиненность в распределении функций между населенными пунктами более высокого и более низкого порядков. Контактно-коммуникационные свойства территории (коммуникационная функция – надежность коммуникаций с метрополией, контактно-изоляционная функция). Территориальные ресурсы (протяженность и конфигурация границ, военно-стратегические интересы).

б) Погодно-климатические условия.

в) Экологические факторы развития региона.

г) Потенциал интеграционных процессов.

1.2. Ресурсно-производственный потенциал.

а) Земельные, лесные, водные ресурсы, растительный и животный мир, полезные ископаемые, рекреационные ресурсы. Обеспеченность потребностей экономики региона имеющимися природными ресурсами.

б) Производственный потенциал. Производственные мощности и уровень их использования. Технический уровень машин и оборудования (физического капитала), процессы их модернизации. Новые прогрессивные технологии. Совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе. Анализ объемов производства продукции (товаров и услуг). Уровень монополизации выпуска продукции. Определение экспортоспособности и импортозависимости региона. Экспортоспособность (экспортная ориентация) продукции региона – доля экспорта в валовой продукции. Импортозависимость (конкуренция со стороны импорта) – доля импорта соответствующих товаров в объеме производства в регионе. Прогрессивность продукции – удельный вес новой продукции в общем объеме выпускаемой продукции. Уровень таможенных барьеров, защищающих местного товаропроизводителя в анализируемом сегменте рынка.

в) Финансовый потенциал. Формирование доходов бюджетов всех уровней и их расходование. Краткая характеристика межбюджетных отношений на уровне региона. Основные показатели финансовой деятельности организаций экономики (прибыль, убытки, рентабельность, кредиторская и дебиторская задолженность, соотношение просроченной кредиторской и дебиторской задолженностей, платежеспособность региона).

г) Потенциал домашнего хозяйства (домашнее имущество производственного и непроизводственного назначения, в том числе недвижимость, принадлежащая населению).

д) Интеллектуальный потенциал. Включает инновационный, научно-технический (НТП) и образовательный потенциалы. Инновационный потенциал (интеллектуальная собственность в форме лицензий, запатентованных новых технологий, продукции, авторские права). НТП измеряется численностью и структурой занятых в сфере НИОКР, величиной затрат на научно-исследовательские работы, технической оснащенностью указанной сферы, результирующими показателями НИОКР (число открытий, изобретений, патентов, созданных новых образцов техники), показателями эффективного использования НТП (доля наукоемкой продукции, экономия ресурсов и т.д.). Для количественной оценки интеллектуальной собственности можно использовать оценку нематериальных активов. Образовательный потенциал (средний уровень образования, структура образования, количество выпускаемых в год специалистов, затраты на образование).

1.3. Трудовой потенциал:

а) величина и структура трудовых ресурсов;

б) уровень квалификации и образования рабочей силы;

в) демографические характеристики (рождаемость и смертность, естественный и миграционный прирост (убыль), половозрастная структура населения), анализ демографических процессов;

г) характеристика рынка труда (уровень занятости населения, оценка существующей системы управления трудом – управления "человеческими ресурсами").

2. Анализ специализации и структуры производства

1. Воспроизводственная структура. Структура производства валового регионального продукта. Соотношение между фондом накопления и фондом потребления.

2. Отраслевая структура. При анализе определяются уровни специализации, развития различных отраслей, видов экономической деятельности, связности экономики региона. Уровень развития различных секторов экономики и их соотношение свидетельствуют об уровне социально-экономического развития региона в целом.

3. Рыночная инфраструктура. Рыночная инфраструктура представляет собой каркас, на котором строится система региональных рынков. Степень развития ведущих институтов рыночной экономики. Коммерческие банки. Инвестиционные компании и фонды. Аудиторские, консалтинговые, лизинговые фирмы и т.д.

3. Анализ уровня и динамики социально-экономического развития региона

3.1. Уровень социального развития региона.

а) Уровень жизни населения. Интегральные индикаторы уровня жизни населения: номинальные и реальные денежные доходы на душу населения, номинальная и реальная зарплата одного работника, денежные доходы от вторичной занятости, дивиденды (по акциям и облигациям), социальные трансферты. Частные индикаторы: объем потребления основных продовольственных товаров и услуг, обеспеченность товарами длительного пользования, жильем, коммунально-бытовыми удобствами, учреждениями социальной сферы (в расчете на душу населения, на семью, на 1000 человек населения). Частные индикаторы подразделяются на натуральные и стоимостные.

б) Уровень качества жизни населения. Качество жизни включает среднюю продолжительность жизни, уровень заболеваемости, условия и охрану труда, обеспечение прав человека. К интегральным индикаторам качества жизни населения относятся: индекс развития человеческого потенциала, человеческий капитал на душу населения, коэффициент жизнеспособности населения. Частные индикаторы: продолжительность жизни, динамика рождаемости и смертности, социальная напряженность, экономическая активность населения и т.д.

3.2. Уровень экономического развития региона:

а) валовой региональный продукт на душу населения;

б) производство основных видов продукции и услуг на душу населения;

г) доходы и расходы консолидированного бюджета на душу населения.

3.3. Динамика социально-экономического развития региона:

- а) динамика и тенденции социального развития региона;
- б) динамика и тенденции экономического развития региона.

Анализ динамики развития (не менее чем за последние пять лет) и состояния основных отраслей экономики, видов деятельности осуществляется по принятым формам. Содержание форм должно отражать систему показателей прогнозов социально-экономического развития регионов, утвержденных методическими рекомендациями Минэкономразвития.

В процессе анализа целесообразно выделять так называемые точки (полюса) экономического роста. При этом должны учитываться основные положения теории полюсов роста Ф. Перроу, теории центральных мест В. Кристаллера и теории формирования ТПК, разработанной российскими учеными новосибирской школы. Определение существующих точек роста позволит повысить степень обоснованности разрабатываемых прогнозов социально-экономического развития региона. Необходимость выделения точек роста продиктована рядом причин, в том числе ограниченностью финансовых ресурсов.

4. Анализ эффективности государственного управления на федеральном и субфедеральном (региональном) уровнях

Анализ и оценка эффективности системы государственного управления по развитию региона осуществляется не менее чем за последние пять лет.

Рассматриваются нормативно-правовые акты, принятые на уровне Федерации, по различным аспектам экономической политики по отношению ко всем регионам Российской Федерации. С особой детальностью изучаются законы, программы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию исследуемого региона.

Аналізу подвергаются также нормативно-правовые акты, принятые на уровне региона (постановления Правительства, региональные законы и региональные программы развития). Анализируется эффективность реализации региональных целевых программ.

5. Определение внешних условий функционирования экономики региона

Внешнюю среду мы предлагаем разделить на "внешнюю среду непосредственного окружения" (российская среда) и "дальнее окружение" (международная среда). Внешняя российская среда оказывает наибольшее влияние на условия развития региона, так как взаимосвязи всегда отражают экономические отношения, характерные для целого (Российской Федерации) и частного (регионов). Внешняя международная среда оказывает наиболее существенное влияние на небольшие по размерам, не имеющие собственных источников сырья регионы, а также на окраинные, пограничные регионы Российской Федерации. В целом, влияние международной среды на условия социально-экономического развития регионов менее значимо, чем влияние российской среды. Однако в ряде случаев (глобальные изменения, создание новых межгосударственных объединений, союзов) степень влияния внешней международной среды чрезвычайно возрастает.

Анализ внешней среды имеет своей целью, прежде всего, выделить регион, выявить наиболее важные экономические связи, а также предвидеть возможные изменения в среде. Для того чтобы спрогнозировать изменения в регионах Российской Федерации во взаимосвязи с предполагаемой динамикой внешней среды, требуется проанализировать динамику имевших место фактических изменений социально-экономического положения региона. Анализ в действительности предполагает одновременное проведение синтеза (основной закон познания – закон "единства анализа – синтеза"), то есть получения цельной картины изменений региональной социально-экономической системы и внешней среды.

Анализ внешней среды предлагается осуществлять по следующим основным направлениям.

1. *Экономическая среда* (валовой внутренний продукт, процентные ставки по кредитам, величины ставки рефинансирования (учетной ставки), темпы инфляции, уровень безработицы, уровень образования рабочей силы, сырьевые ресурсы, приоритеты государственного финансирования).

2. *Социальная сфера* (демографическая структура, отношение к работе, требования к качеству жизни).

3. *Сфера правового регулирования*. Функционирование хозяйственного механизма в различных сферах: налоги, кредиты, госзаказы, уровень госрегулирования – социальная защита, ценообразование, внешнеэкономическая деятельность.

4. *Технологическая среда*. Государственные расходы на НИОКР. Новые открытия и изобретения. Передовые технологии в различных сферах экономики.

В результате проведенного ретроспективного анализа создается система показателей социально-экономического развития региона. Система показателей формируется в зависимости от периода прогнозирования: краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды. Перечень показателей определен в инструктивных материалах Минэкономразвития России, органах государственного развития регионов [2-6, 8]. Перечень показателей, приведенный в нормативных документах, должен рассматриваться как минимальный.

В дальнейшем при разработке прогнозов, моделировании социально-экономического развития региона все показатели разбиваются на входные (базовые), экзогенные (сценарные) и эндогенные (расчетные). Кроме того, часть показателей, специальным образом пересчитанная, формирует блок так называемых индикаторов регионального развития.

Исследование процессов ретроспективного анализа как этапа прогнозирования социально-экономического развития регионов позволяет, по нашему мнению, сделать следующие основные выводы.

1. Ретроспективный анализ является первым этапом в системе прогнозирования регионального социально-экономического развития. Проведение анализа должно опираться на соответствующую информационную систему.

2. Объектом ретроспективного анализа является регион Российской Федерации, представляющий собой в широком смысле природно-социально-экономическую систему, обладающую целостностью и функционирующую в условиях быстроизменяющейся внешней среды.

3. Основными задачами ретроспективного анализа экономики региона являются: оценка ресурсного потенциала, определение специализации и структуры экономики, анализ уровня и динамики развития, оценка эффективности государственного управления, определение внешних условий функционирования региона.

4. На основе результатов ретроспективного анализа формируется гипотеза о механизме функционирования и развития изучаемого региона, создается система представлений о будущем состоянии экономики, познаются основные факторы, которые определяют протекающие в регионе социально-экономические процессы. В итоге решается одна из главных задач – повышение надежности, обоснованности разрабатываемых прогнозов развития региона.

Литература

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 495 с.

2. Методические рекомендации к разработке показателей прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. - Минэкономразвития Российской Федерации, 2003. – 200 с.

3. Методические рекомендации к разработке долгосрочных прогнозов показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, 2007. – 136 с.

4. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации. Федеральный закон от 20.07.95 г. №115 – ФЗ.

5. О совершенствовании разработки, утверждения и реализации программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 17.06.2002 г. №170.

6. Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Приказ Минрегионразвития Российской Федерации от 27.02.2007 г. №14.

7. Парсаданов Г.А. Планирование и прогнозирование социально-экономической системы страны (теоретико-методологические аспекты): учебное пособие для вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 223 с.

8. Типовой макет программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 17.06.2002 г. №170.

9. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 416 с.